

城市化与法治化：城市化的法律治理

编者的话：2011年，我国城市化率首次超过50%。按《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》设定的目标，到2020年，我国常住人口城镇化率达到60%左右，户籍人口城镇化率达到45%左右，努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。可以预计，未来十年甚至更长时间内，城市化和城市治理都将是我国深化改革的重大主题或重点领域之一。与城市化相关的土地、人口、环境、就业、产业结构和社会保障等问题，将在城市化的不同阶段有着不同的呈现。城市的规划、建设、运营、管理和治理等问题，将会随着城市化的深入越来越突显。考虑到城市化的未来进程与全面推进依法治国的时间表会有相当长时段的重叠，这些问题的解决会越来越依赖于法律方式，越来越需要运用法治思维。由此，从观念、制度和实践层面梳理进而明确这些具体问题，探讨与具体问题相关的法律的制定、实施、适用、评估、修改和废除，或者在宏观方面思考城市化与法治化的关系，如城市化的不同阶段对法治的需求是否一样、立足于法治原则的城市化道路应该如何等等，都将是法律学术的增长点。

《法学研究》2014年秋季论坛以“城市化与法治化：城市化的法律治理”为主题，旨在引导更多学者关注城市化进程和法治化进程的相互影响，在法治研究中纳入“城市化”视角，在城市化研究中纳入法治视角，深入研究城市化进程中所涉及的各类法律问题。论坛于2014年10月18—19日举行，法学相关学科包括法理学、法史学、宪法学、行政法学、民法学、刑法学等以及社会学、政治学等学科的学者参加了讨论。讨论涉及论题广泛，研究方法多样。总体而言，论坛基本取得了预期效果，但从具体研讨来看，法律学者对城市化进程的整体脉络和深远影响的理解不够深入，对城市化所涉具体问题在观念、实践方面的梳理不够清晰，其他学科的学者则表现出对城市化的法律维度比较陌生，这些恰恰反映了今后学术研究中城市化视角与法治视角交流融合的必要性。

《法学研究》本期刊发四篇提交论坛的研究成果。《农业转移人口公民化与城市治理秩序重建》从公民品格、公民权利角度区别“市民化”和“公民化”，论述农业转移人口公民化的必要性及其对法治秩序的意义。《城市规划区违建执法困境及其解释》主要从国家能力视角出发，解释城市规划区违法建设的执法效果不彰现象。《城市空间利益的正当分配》主要从规划行政许可侵犯相邻权纠纷的处理切入，讨论城市空间利益分配规则的具体构成及其形成过程。《城市化升级转型中的社会保障与社会法》则以城市化与市场化的关系为着眼点，阐述现阶段应该在民生领域实行非市场化原则，并特别重视社会保障的完善和社会法的建设的观点。这些论文或者提出了重要的问题，或者有很好的视角，或者具有某种程度的代表性。本刊将继续关注法治视角下的城市化和城市治理主题，期待更多的好作品。